



Weisung des Stadtrats an den Gemeinderat

vom 18. Juni 2025

GR Nr. 2025/239

Sozialdepartement, Verein Arche Zürich, Arche Für Familien, Beiträge 2026–2029

1. Zweck der Vorlage

Mit dieser Vorlage beantragt der Stadtrat dem Gemeinderat einen leistungsabhängigen Beitrag von jährlich Fr. 289 200.– an den Verein Arche Zürich für das Angebot Arche Für Familien für die Jahre 2026–2029.

Der bisherige Beitrag von Fr. 271 300.– wird damit um Fr. 17 900.– auf Fr. 289 200.– pro Jahr erhöht. Die Erhöhung erfolgt, um der steigenden Nachfrage und der damit einhergehenden Mehrleistung Rechnung zu tragen. Der Beitrag soll jährlich der Teuerung angepasst werden.

2. Ausgangslage

Die Stadt Zürich unterstützt den Verein Arche Zürich seit 2003. Der Gemeinderat bewilligte letztmals mit Beschluss Nr. 284/2021 für die Jahre 2022–2025 einen jährlichen leistungsabhängigen Beitrag von Fr. 260 230.– für das Angebot Arche für Familien des Vereins Arche Zürich, der mit Stadtratsbeschluss (STRB) Nr. 2879/2023 und STRB Nr. 2818/2024 für die Jahre 2024–2025 der Teuerung angepasst und auf Fr. 271 300.– erhöht wurde.

Das Angebot von Arche Für Familien verzeichnete 2022–2024 eine steigende Nachfrage. Der Bedarf ist seitens privater und städtischer Stellen unbestritten. Arche Für Familien ist die einzige private Institution in der Stadt Zürich mit einem vergleichbaren Angebot.

3. Verein Arche Zürich – Arche Für Familien

Der Verein Arche Zürich ist parteipolitisch unabhängig und konfessionell ungebunden. Er wurde 1980 gegründet. Der Verein Arche Zürich unterstützt seit 1980 sozial benachteiligte, insbesondere suchtkgefährdete und drogenabhängige Menschen. Das vielfältige Angebot umfasst integrierendes und betreutes Wohnen, stationäre Therapie, Arbeitsmöglichkeiten sowie Förderung und Integration. Zu letzterem gehört auch das Angebot Arche Für Familien.

Das Angebot Arche Für Familien (ehemals Arche Kind & Familie) besteht seit 2003. Es umfasst einen niederschweligen Treffpunkt mit verschiedenen Angeboten und Aktivitäten sowie Beratung und Begleitung für mehrfach belastete und vulnerable Familien. Darüber hinaus bietet Arche Familien psychologische Beratung und sozialpädagogische Familienbegleitung an. Diese beiden letzteren Angebote sind jedoch nicht Gegenstand dieser Weisung.

Die Vision von Arche Für Familien ist, dass jedes Kind in sicheren und entwicklungsfördernden Beziehungen aufwachsen kann. Im Fokus steht das Wohlergehen des Kindes.

Das Angebot Arche Für Familien hat zum Ziel, die Lebensqualität von Kindern mehrbelasteter Eltern zu verbessern und die Eltern-Kind-Beziehung zu stärken. Weitere Ziele sind, dass die



Eltern mehr Sicherheit in der Kindererziehung und im Kontakt mit Institutionen erlangen sowie den Zugang zu strukturellen Angeboten wie Gemeinschaftszentren und Kindertagesstätten finden.

Das Angebot der Arche Für Familien richtet sich an Familien mit Kindern von 0 bis 14 Jahren in mehrfach belasteten Lebensumständen, die von Abhängigkeitserkrankung, psychischer Erkrankung, Armut und Stigmatisierung betroffen sind. Seit 2018 steht der niederschwellige Treffpunkt auch Schwangeren und Eltern mit Babys und Kleinkindern in Übergängen und Krisen offen.

Für das Angebot Arche Für Familien arbeiten insgesamt 14 Personen mit total 770 Stellenprozenten (Stand Ende 2024). Alle Mitarbeitenden im Bereich Sozialberatung/Treff und Psychologische Beratung verfügen über einen Abschluss in Sozialer Arbeit oder Psychologie und über zusätzliche Aus- und Weiterbildungen.

Das Sozialdepartement (SD) finanziert ein weiteres Angebot des Vereins Arche Zürich, die Arche Kinderbegleitung, mit einem jährlichen Beitrag von Fr. 183 183.– (GR Nr. 2022/232 für die Jahre 2023–2026) für drei Standorte, der mit STRB Nr. 2818/2024 für das Jahr 2025 der Teuerung angepasst und auf Fr. 184 948.– erhöht wurde. Mit einem jährlichen Beitrag von Fr. 60 000.– für die Jahre 2024–2026 finanziert sie zudem einen vierten Standort (STRB Nr. 3513/2023), der für das Jahr 2025 der Teuerung angepasst und auf Fr. 60 720.– erhöht wurde. Die Arche Kinderbegleitung bietet Kindern und Jugendlichen aus sozial benachteiligten Familien eine eins-zu-eins Unterstützung bei Hausaufgaben an und hat zum Ziel, deren Bildungschancen und Integration zu verbessern. Zudem haben die Sozialen Dienste Rahmenverträge mit dem Verein Arche Zürich für Arbeitsintegrations- und Wohnbegleitungsangebote. Die Arche Kinderbegleitung und die Rahmenverträge sind nicht Bestandteil dieser Weisung.

4. Verein Arche Zürich – Angebot Arche Für Familien

4.1 Angebot Niederschwelliger Treffpunkt mit Zusatzangeboten

Arche Für Familien bietet ein speziell auf Familien zugeschnittenes Angebot mit einem Treffpunkt mit Mittagstisch und Freizeitprogramm, Vermittlung von Tagesstrukturen, Weiterbildungen, niederschwellige Beratung und Begleitung, Einzelarbeit mit Kindern und Entlastungsangebote sowie Sachhilfe an. Zum Treffangebot gehören weiter eine Kinderkleiderbörse mit integrierter Sozialberatung und der Frühbereichstreff «Arche die Oase». Das Team arbeitet interdisziplinär (Sozialarbeit und Psychologie) eng zusammen.

Ziel des Treffpunkts ist es, den Kindern und ihren Eltern einen Begegnungsort mit Angeboten zur Verfügung zu stellen, wo sie ihre Selbst- und Sozialkompetenzen und auch ihre familiären Beziehungen stärken können.

Die Räumlichkeiten befinden sich zentral an der Zeughausstrasse 60 im Kreis 4. Alle Angebote sind kostenlos. Die Mehrheit der Besuchenden sind alleinerziehende Mütter. Die Mehrzahl der Kinder ist im Kindergarten- und Primarschulalter.

Die Sollvorgabe der Aktivitäten wurde jeweils übertroffen. Die Anzahl Besuche ist seit 2022 angestiegen.



Entwicklung der Aktivitäten und Besuche 2022–2024

	2022	2023	2024
Soll-Wert Aktivitäten	60	60	60
Ist-Wert Aktivitäten ¹⁾	82	79	75
Anzahl Besuche ²⁾	1869	2483	2297

Kommentar:

- 1) Bei den Aktivitäten handelt es sich um die Anzahl der durchgeführten Treffangebote wie Mittwochstreff, Kinderkleiderbörse oder Frühbereichstreff «Arche die Oase». Der Mittwochstreff findet wöchentlich von 12.30 Uhr bis 16.30 Uhr, die Kinderkleiderbörse alle zwei Wochen von 13.30 Uhr bis 16.30 Uhr und Arche die Oase jeden Donnerstag von 9.00 Uhr bis 13.00 Uhr und zweimal im Monat am Samstag statt. Das Treffangebot mit den Aktivitäten steht Personen aus der Stadt Zürich und dem Kanton Zürich offen.
- 2) Die Anzahl Besuche der Treffangebote bezieht sich ausschliesslich auf Personen aus der Stadt Zürich. Der städtische Anteil an allen Besuchen beträgt 76 Prozent (2024). Bei der Anzahl Besuche gibt es keinen Sollwert.

4.2 Angebot Niederschwellige Beratung und Begleitung

Arche Für Familien bietet niederschwellige Beratung und Begleitung von mehrfach belasteten und vulnerablen Familien. Die Themen sind vielseitig und beinhalten z. B. die Entwicklung des Kindes, Erziehung, Schule, Heim, Gesundheit, Sucht, Psyche, Beziehung, Finanzen, Recht, Arbeit oder Wohnen. Zusätzlich zur Sozialberatung bietet Arche Für Familien psychosoziale Familienberatungen an. Diese Leistung beinhaltet die interdisziplinäre Fallzusammenarbeit von Sozialarbeit und psychologischer Beratung (im Frühbereich).

Die Anzahl Beratungsstunden hat im Zeitraum 2022–2025 aufgrund der steigenden Nachfrage zugenommen.

Entwicklung Anzahl Beratungsstunden und Anzahl Familien 2022–2024

	2022	2023	2024
Soll-Wert Beratungsstunden	980	980	980
Ist-Wert Beratungsstunden	985	1020	1062
davon Stunden Sozialberatung	789	842	905
davon Stunden Psychologische Beratung im Frühbereich	187	178	157
Anzahl Familien	79	92	91

Kommentar:

Die Anzahl Beratungsstunden und Anzahl Familien betreffen ausschliesslich Personen aus der Stadt Zürich.



5. Übersicht Leistungsfinanzierung

Beantragt ist neu ein jährlicher Beitrag von Fr. 289 200.–. Im Vergleich zum jährlichen Beitrag der Jahre 2022–2025 von Fr. 271 300.– ist damit ein um Fr. 17 900.– höherer jährlicher Beitrag zu beantragen.

Angebote	Soll-Wert pro Anzahl	Beitragssatz in Fr.	Jährlicher Beitrag in Fr.
Jahre 2022–2025			
Aktivitäten	60	510.76	30 645
Treffpunkt		pauschal	104 231
Beratungsstunden	980	139.16	136 377
Kontraktsumme			271 253
Jahre 2026–2029			
Aktivitäten ¹⁾	80	514.85	41 188
Treffpunkt		pauschal	104 941
Beratungsstunden ²⁾	1020	140.27	143 075
Kontraktsumme			289 204

Kommentar:

Bei den definierten Beitragssätzen für die Leistungen der Organisation für die Jahre 2026–2029 handelt es sich um kalkulatorische Annahmen.

- 1) Aufgrund der Mehrleistungen in den Jahren 2022–2024 bei den Aktivitäten infolge steigender Nachfrage werden neu 80 Aktivitäten anstatt 60 Aktivitäten mitfinanziert. Der Beitragssatz bleibt unter Berücksichtigung der Teuerung unverändert.
- 2) Aufgrund der Mehrleistung an Beratungsstunden infolge steigender Nachfrage wird die Anzahl Beratungsstunden von 980 auf 1020 erhöht. Der Beitragssatz bleibt unter Berücksichtigung der Teuerung unverändert.

Es handelt sich um eine leistungsabhängige Finanzierung. Die Einzelheiten werden im Kontrakt geregelt.

6. Finanzen

Gemäss Bilanz 2024 betrug das Eigenkapital Fr. 6 574 870.–. Die Eigenkapitalsituation des Vereins Arche Zürich wird im Vergleich zum Gesamtaufwand und -ertrag als gut beurteilt.



Verein Arche Zürich, Kostenstelle Arche Für Familien: Rechnung 2024 und Budgets 2025–2027 (in Fr.)

	Rechnung 2024	Budget 2025	Budget 2026	Budget 2027
Aufwand				
Personalaufwand ¹⁾	1 188 451	1 232 495	1 244 820	1 244 820
Betriebs- und Sachaufwand ²⁾	405 455	470 071	469 371	469 371
Raumaufwand ³⁾	96 799	93 133	93 133	93 133
Total Aufwand	1 690 705	1 795 699	1 807 324	1 807 324
Ertrag				
Erträge aus Verkäufen/Dienstleistungen ⁴⁾	231 780	290 000	290 000	290 000
Beitrag Stadt Zürich	268 037	271 253	289 200	289 200
Beitrag Kanton	150 000	150 000	150 000	150 000
Beiträge Dritte ⁵⁾	797 278	922 400	922 400	922 400
Übriger Ertrag	0	0	0	0
Total Ertrag	1 447 095	1 633 653	1 651 600	1 651 600
Gewinn (+) / Verlust (–) ⁶⁾	-243 610	-162 046	-155 724	-155 724

Nach aktuellem Kenntnisstand sind keine wesentlichen Abweichungen für die Budgets 2028–2029 zu erwarten.

Kommentar:

- 1) Der Personalaufwand steigt im Jahr 2025, da das Pensum der Co-Betriebsleitung um 20 Stellenprozente aufgestockt wurde.
- 2) Der Betriebs- und Sachaufwand steigt ab 2025 aufgrund von geplanten, notwendigen Aufwänden z. B. bei IT/Kommunikation, Werbung- und Öffentlichkeitsarbeit und Team-Weiterbildungskurse.
- 3) Der Raumaufwand vermindert sich ab April 2025, da der Vermieter die Miete für die Räumlichkeiten der Arche Für Familien um fünf Prozent senkt.
- 4) Die «Erträge aus Verkäufen/Dienstleistungen» sind Einnahmen aus der sozialpädagogischen Familienbegleitung und aus der psychologischen Beratung.
- 5) Die «Beiträge Dritte» bestehen aus Spenden (Stiftungen, Private) an das Angebot Arche Für Familien. Dazu zählen auch Beiträge von der Stiftung Mütterhilfe. 2024 waren die Spenden von Privaten und Stiftungen an Arche Für Familien tiefer als erwartet und unter Budget. Für die Budgets 2025–2028 wird von höheren Spenden ausgegangen.
- 6) Der Verlust wird durch die erwirtschafteten Erträge anderer Angebote des Vereins und durch allgemeine Spenden an den Verein Arche Zürich gedeckt.



7. Zuständigkeit und Budgetnachweis

Gemäss Art. 59 lit. c Gemeindeordnung (AS 101.100) beschliesst der Gemeinderat über neue wiederkehrende Ausgaben von jährlich mehr als Fr. 100 000.– bis Fr. 2 000 000.– für einen bestimmten Zweck. Die Bewilligung des jährlichen Beitrags von Fr. 289 200.– für die Jahre 2026–2029 liegt daher in der Kompetenz des Gemeinderats.

Gemäss Art. 45 Abs. 1 Reglement über Organisation, Aufgaben und Befugnisse der Stadtverwaltung (ROAB, AS 172.101) ist der oder die Vorstehende des antragstellenden Departements für die Umsetzung der jeweiligen Beschlüsse zuständig.

Entsprechend obliegt es dem Vorsteher des Sozialdepartements, mit dem Verein Arche Zürich eine Subventionsvereinbarung (Kontrakt) abzuschliessen und die jährlichen Beitragssätze im Rahmen des Kontrakts und innerhalb des bewilligten Beitrags festzusetzen sowie bei Bedarf anzupassen.

Die bisherigen Beiträge sind im Budget 2025 und im Finanz- und Aufgabenplan (FAP) 2025–2028 enthalten. Die angepassten Beiträge werden mit dem Budget 2026 und mit dem FAP 2026–2029 beantragt.

Dem Gemeinderat wird beantragt:

- 1. Für das Angebot Arche Für Familien wird dem Verein Arche Zürich für die Jahre 2026–2029 ein wiederkehrender Beitrag von jährlich Fr. 289 200.– bewilligt.**
- 2. Der Beitrag von Fr. 289 200.– wird jährlich per 1. Januar an die Teuerung angepasst. Massgebend ist der prozentuale Wert des Teuerungsausgleichs, den die Stadt Zürich ihrem Personal im Vorjahr gewährt hat.**

Die Berichterstattung im Gemeinderat ist dem Vorsteher des Sozialdepartements übertragen.

Im Namen des Stadtrats

Die Stadtpräsidentin
Corine Mauch

Der Stadtschreiber
Thomas Bolleter