

Weisung des Stadtrats von Zürich an den Gemeinderat

vom 11. März 2015

Dringliche Motion der AL-Fraktion betreffend Bau eines Schulhauses im Entwicklungsgebiet Leutschenbach / Thurgauerstrasse, Antrag auf Fristerstreckung

Am 14. März 2012 reichte die AL-Fraktion folgende Motion, GR Nr. 2012/97, ein (Dringlich-erklärung vom 28. März 2012):

Der Stadtrat wird beauftragt, dem Gemeinderat einen Projektierungskredit für den Bau eines Schulhauses im Entwicklungsgebiet Leutschenbach/Thurgauerstrasse zu unterbreiten.

Begründung:

Am 24. August 2011 hat der Stadtrat einen Projektierungskredit für die Realisierung einer Wohnsiedlung mit 390 Wohnungen auf dem Heineken-Areal unterbreitet. In einer Testplanung ist vorgängig festgestellt worden, dass im Gebiet Leutschenbach Mitte bis zu 1500 Wohnungen entstehen können. Die ersten Wohnbauprojekte könnten bis 2018 realisiert werden. Im Dokument „Schulraumplanung Stadt Zürich, Überblick und Strategie“ (Version 2011) wird allerdings festgehalten, dass „aus Sicht Schulraumplanung (...) die Wohnbautätigkeit in Leutschenbach-Mitte nur dann ausgelöst werden kann, wenn die Finanzierung der schulischen Infrastruktur sichergestellt ist“.

Das Schulhaus Leutschenbach wird nach dem Bezug der Siedlung „Mehr als Wohnen“, für die die Baubewilligung im November 2011 erteilt wurde, voll belegt sein. Das Nutzungskonzept für das Entwicklungsgebiet Leutschenbach sieht den Bau eines zweiten Schulhauses auf einem städtischen Areal an der Thurgauerstrasse vor (siehe http://www.stadtzuerich.ch/ted/de/index/gsz/planung_u_bau/entwicklungs_und_aufwertungsgebiete/entwicklungsgebiet_leutschenbach.html).

Zwischen Planungsbeginn und Eröffnung eines Schulhauses vergehen 6 bis 8 Jahre. Um zu verhindern, dass Projekte des kommunalen oder genossenschaftlichen Wohnungsbaus verzögert werden, weil die schulische Infrastruktur nicht zur Verfügung steht, ist dem Gemeinderat 2014 ein Projektierungskredit für den Bau des Schulhauses Thurgauerstrasse zu unterbreiten.

Die Motion wurde am 13. Juni 2012 dem Stadtrat überwiesen. Eine Motion verpflichtet den Stadtrat, dem Gemeinderat innert zweier Jahre nach der Überweisung den Entwurf für den Erlass, für die Änderung oder für die Aufhebung eines Beschlusses vorzulegen, der in die Zuständigkeit der Gemeinde oder des Gemeinderats fällt.

Mit Beschluss vom 25. Juni 2014 hat der Gemeinderat die Frist zur Erfüllung der Motion um zwölf Monate bis zum 12. Juni 2015 verlängert. Gemäss Art. 92 Abs. 2 GeschO GR kann die Frist zur Bearbeitung einer Motion ein zweites Mal verlängert werden. Der Stadtrat beantragt damit dem Gemeinderat aus folgenden Gründen eine weitere Fristerstreckung:

Für das Areal «Thurgauerstrasse West» an der nördlichen Stadtgrenze im Entwicklungsgebiet Leutschenbach, eine der grössten noch mehrheitlich unüberbauten Baulandreserven der Stadt Zürich, lief bis Februar 2015 ein Testplanungsverfahren. Gemäss Bau- und Zonenordnung ist das Areal mit einer Gestaltungsplanpflicht belegt, was die Erarbeitung einer qualifizierten Grundlage bedingt, die u. a. die Erschliessung, Dichte, Baufelder, Lärmschutz, Nutzungsverteilung sowie die Anordnung der Freiräume regelt.

Für das Areal sind vier Nutzungen vorgesehen: Schule, Quartierpark, Wohnen und Gewerbe. Wie die Nutzungsverteilung im Detail aussieht, ist Gegenstand der Testplanung. Entscheidend für die Planung des Schulhauses ist die Entwicklung des Wohnungsbaus. Je nach Wohnanteil, Wohnangebot und Bauträger sind mehr oder weniger Kinder im schulpflichtigen Alter zu erwarten. Insgesamt könnten auf dem Areal, so die Schätzungen des Amtes für Städtebau, in Zukunft zwischen 800 und 1400 Menschen leben.

Erst aus den Ergebnissen der Testplanung, die gleichzeitig die Grundlage für die planungsrechtliche Umsetzung (Gestaltungsplan) darstellen, wird sich zeigen, welches Mengengerüst zusätzlich zum ohnehin steigenden Schulraumbedarf im Leutschenbach-Gebiet zu erwarten

ist und welches die Auswirkungen auf den Schulhausbau sind. Insbesondere wird mit dem Abschluss des Testplanungsverfahrens definiert, wo das Schulhaus genau zu liegen kommt oder welches das entsprechende Baufeld ist. Die Testplanung hat die Aufgabe, die vielfältigen und sich teilweise widersprechenden Anforderungen und Ziele abzuwägen (Verkehr, Schulwegsicherheit, Lärm, Energie, Geologie, Störfallvorsorge) und die Erkenntnisse in ein städtebauliches Konzept zu übersetzen.

Die Testplanung Thurgauerstrasse West konnte wie vorgesehen bis im Sommer 2014 mit drei interdisziplinären Teams durchgeführt werden. Die Aufgabe hat sich im Verlauf der Arbeiten als sehr komplex und anforderungsreich dargestellt, was dazu führte, dass einzelne Fragestellungen noch Klärungsbedarf aufweisen. Im Rahmen einer Weiterbearbeitung sollen diese noch offenen Fragen beantwortet werden. Der Steuerungsausschuss hat deshalb entschieden, eine Weiterbearbeitung der zwei favorisierten Konzepte durchzuführen. Diese Vertiefungsarbeiten dauerten von November 2014 bis Februar 2015. Nach Abschluss der Testplanung startet im Frühling 2015 die Erarbeitung des Gestaltungsplans. Die Schulhausplanung wird parallel zur Gestaltungsplanerarbeitung auf Basis der Testplanung vorangetrieben.

Aufgrund der planungsrechtlichen Ausgangslage ist es nicht möglich, innerhalb der vom Gemeinderat um zwölf Monate verlängerten Frist bis zum 12. Juni 2015 einen Projektierungskredit für den Schulhausbau zu beantragen. Bevor die massgebenden Resultate aus der Testplanung nicht vorliegen, wären aufwendige Projektierungsarbeiten weder zielführend noch vertretbar. Deshalb ersucht der Stadtrat den Gemeinderat, die Frist für die Bearbeitung dieser Motion um weitere zwölf Monate zu erstrecken.

Dem Gemeinderat wird zur sofortigen materiellen Behandlung beantragt:

Die Frist zur Erfüllung der am 13. Juni 2012 überwiesenen Motion, GR Nr. 2012/97, der AL-Fraktion vom 14. März 2012 betreffend Bau eines Schulhauses im Entwicklungsgebiet Leutschenbach / Thurgauerstrasse, wird um weitere zwölf Monate bis zum 13. Juni 2016 verlängert.

Die Berichterstattung im Gemeinderat ist dem Vorsteher des Hochbaudepartements übertragen.

Im Namen des Stadtrats

die Stadtpräsidentin

Corine Mauch

die Stadtschreiberin

Dr. Claudia Cucho-Curti